

András István Türke

Questions contemporaines

La géopolitique
des premières missions
de l'Union européenne en Afrique



Questions contemporaines

L'Harmattan

La géopolitique des premières missions
de l'Union européenne
en Afrique

Questions contemporaines

*Collection dirigée par B. Péquignot, D. Rolland
et Jean-Paul Chagnollaud*

Chômage, exclusion, globalisation... Jamais les « questions contemporaines » n'ont été aussi nombreuses et aussi complexes à appréhender. Le pari de la collection « Questions contemporaines » est d'offrir un espace de réflexion et de débat à tous ceux, chercheurs, militants ou praticiens, qui osent penser autrement, exprimer des idées neuves et ouvrir de nouvelles pistes à la réflexion collective.

Dernières parutions

Béatrice GRANDORDY, *La Femme Fatale. Ses origines et sa parentèle dans la modernité*, 2013.

Fred DERVIN, *La meilleure éducation au monde ? Contre-enquête sur la Finlande*, 2013.

Claude-Louis MOREAU, *Réinvestir le politique*, 2013.

Cyril MARÉ et Rémi RAHER, *Géopolitique de l'Arctique*, 2013.

Hélène BAUMERT, *Plaidoyer pour l'enseignement des pratiques alimentaires*, 2013.

Tony FERRI et Dragan Brkić, *La condition pénitentiaire. Essai sur le traitement corporel de la délinquance*, 2013.

Collectif NOUS AUTRES, *Quelle action publique face au racisme ? Une recherche-action dans le Nord-Pas-de-Calais*, 2013.

Mostafa BENFARES, *Altérité, responsabilité et questions identitaires. Le cas du Québec*, 2013.

Dreyfus LOUYEBO, *Politique, insertion et jeunesse : l'espoir du monde*, 2013.

Ahmed KHERRAZ, *Pour une participation des jeunes à la vie publique. Engagez-vous ! Réengagez-vous !*, 2013.

Rodolphe DALLE (dir.), *Didactique de la communication*, 2013.

Sébastien REPAIRE, *Sartre et Benny Lévy. Une amitié intellectuelle, du maoïsme triomphant au crépuscule de la révolution*, 2013.

András István TÜRKE

La géopolitique des premières missions
de l'Union européenne
en Afrique

L'HARMATTAN



Avec le soutien de l'Institut/Fondation Europa Varietas
www.europavarietas.org

© L'HARMATTAN, 2013

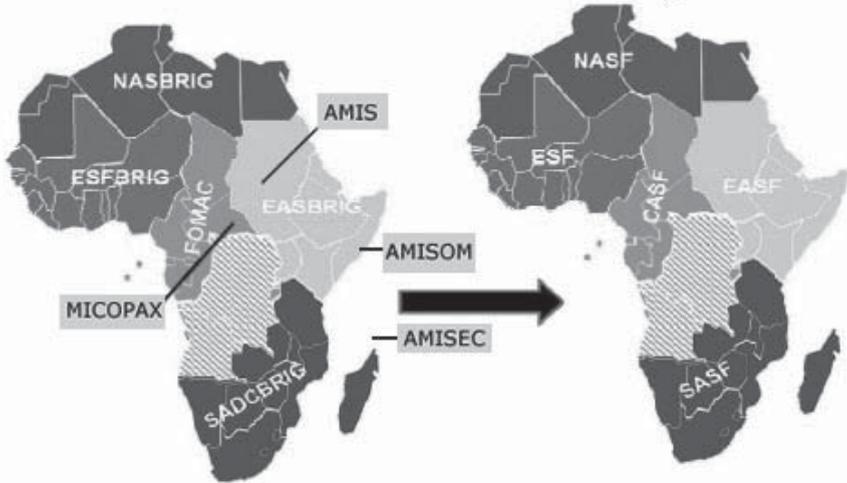
5-7, rue de l'École-Polytechnique ; 75005 Paris

www.harmattan.fr
diffusion.harmattan@wanadoo.fr
harmattan1@wanadoo.fr

ISBN : 978-2-336-30364-2
EAN : 9782336303642

*à mon directeur de thèse à la Sorbonne, Elisabeth du Réau
et à mon tuteur auprès de l'EUISS, chargé des questions africaines,
Pierre-Antoine Braud*

La FAA en 2005/2010 et les missions de l'UA soutenues par l'UE



Sources : http://ec.europa.eu/europeaid/where/acp/regional-cooperation/peace/peace-support-operations/index_fr.htm
 African Peace and Security Architecture (APSA) 2010 Assessment Study, p. 37. <http://www.securitycouncilreport.org/>

ASF Current Status (2010)

	Benchmarks	AU	ECOWAS	SADC	EASF	NARC	ECCAS
(a)	(b)						
1	Framework documents	√	√	√	√	√	√
2	MOU	√	In Process	√	√	×	×
3	PLANELM	√	√	√	√	√	√
4	Bde HQ	PSOD	√	×	√	√	×
5	Pledged Units	NA	√	√	√	√	√
6	Log Depots	×	×	×	×	×	×
7	Centres of Excellence	×	√	√	√	√	√
8	Bde Operational	NA	×	×	×	×	×
9	Civilian Components	In Process					
10	Police component	√	√	√	√	√	√

Source : African Peace and Security Architecture (APSA) 2010, Zanzibar, p. 40.

INTRODUCTION

« *L'aide au développement consiste à prendre l'argent des pauvres des pays riches pour le donner aux riches des pays pauvres.* » « *...parce que ces riches des pays pauvres en rendent une bonne part aux riches des pays riches qui organisent l'opération.* » (José Artur, complété par François Xavier Verschave)¹

« *La démocratie, mais chacun à son rythme !* » (François Mitterrand)²

Les questions principales auxquelles cet ouvrage cherche la réponse sont les suivantes : dans quelle mesure l'Union peut-elle devenir un acteur international dans le processus de stabilisation à sa périphérie en Afrique et dans l'évolution des relations Nord-Sud en liaison avec l'ONU ? L'Union peut-elle transformer sa puissance économique en une puissance politique dans le système international du XXI^e siècle en relation avec les principaux acteurs et organes internationaux, notamment avec l'OTAN et l'ONU ? Comment interpréter les initiatives majeures qui se sont développées pendant la période récente depuis 1998 ? Peut-on établir une interdépendance entre les tentatives d'une politique étrangère commune, le développement d'une politique de sécurité et de défense commune et le changement de l'« équilibre de forces » en Europe ? Les armées européennes doivent être assez flexibles pour répondre aux demandes liées à la diversité des menaces. Les États européens acteurs nationaux impliqués dans les conflits ont depuis la mise en oeuvre de la PESC accepté une évolution dans leurs objectifs initiaux.

Les événements des 10 dernières années, les premières opérations et missions prouvent que la PESD³ (PSDC⁴, depuis 2009) n'existe pas uniquement sur le papier. Elle doit changer, améliorer la vie des gens, mais l'Europe ne doit pas faire la guerre. L'Europe doit agir pour prévenir les guerres ou pour les arrêter. L'Europe est un continent dont les valeurs se sont formées au fil des siècles et il faut conserver cet héritage en Europe et les Européens veulent que leurs convictions et leurs valeurs aient leur chance partout dans le monde au XXI^e siècle. L'Union européenne doit aider à gérer les crises régionales. Avant de poursuivre, quelques précisions sur le contexte de la défense et de sécurité européenne s'imposent. Il semble que les élargissements actuels et prévus de l'Union européenne vers les Balkans,

¹ Sur l'APD (aide publique au développement), Source : VERSCHAVE François-Xavier, *La Françafrique – Le plus long scandale de la République*, Paris : Stock, 1998., p. 65.

² Sommet franco-africain de Chaillot en 1991, Source : GOURÉVITCH Jean-Paul, *La France en Afrique – Cinq siècles de présence : vérités et mensonges*, Collection Essais, p. 373.

³ Politique européenne de sécurité et de défense (1999-2009)

⁴ Politique de sécurité et de défense commune (2009-)

la transformation de l'Organisation de l'unité africaine en Union africaine provoquent des changements importants dans les relations traditionnelles entre l'Europe et ces régions. L'objectif est de refonder la politique européenne vis-à-vis de ces régions. L'UE et ses pays membres sont en effet confrontés à des choix déterminants pour l'avenir de l'Europe en tant qu'entité politique. La dépendance externe et surtout énergétique de l'UE est particulièrement soulignée par la Stratégie européenne de sécurité⁵ qui prévoit de donner une stratégie de sécurité commune pour l'UE. Comment garantir le développement, l'harmonie et l'unité de la PESC/PESD ? Quelles bases et quels objectifs communs doivent être choisis ? Comment assurer la cohérence de la politique européenne ? Selon plusieurs responsables et experts, les objectifs actuels menés par la politique européenne commune sont plutôt le plus petit dénominateur commun qu'une vraie politique commune basée sur des enjeux et défis communs.

Quant à l'Afrique, c'est une démographie exceptionnelle, richesse et défi à la fois. Ce sont d'immenses ressources naturelles, porteuses de développement, mais qui attirent, aussi, bien des convoitises. Ce sont des crises, des blessures au flanc même du monde, dont la communauté internationale ne peut détourner les yeux, car aujourd'hui, les désordres régionaux ont souvent des répercussions planétaires. La société civile africaine s'organise et pèse de plus en plus. Elle attend plus d'équité, plus de transparence, plus de liberté. La bonne gouvernance financière, sociale, mais aussi démocratique apporte la stabilité des institutions, l'évolution sans heurt des sociétés civiles, sans lesquelles il ne peut y avoir ni confiance ni croissance. L'expérience enseigne que la stabilité des États africains dépend fortement du calendrier démocratique et de la régularité des élections et les crises prennent souvent naissance dans des scrutins discutables, qui entachent la légitimité du nouvel élu. Concernant l'Afrique, notamment la République Démocratique du Congo, le Soudan et la Guinée-Bissau, l'Union apportera tout le soutien possible aux efforts à la fois militaires, policiers, civils, en réponse à la demande présentée par l'Union africaine. Ces missions européennes, qui sont les premières de ce genre, constituent un exemple de la mise en œuvre du plan d'action relatif au soutien apporté dans le cadre de la PESD à la paix et à la sécurité en Afrique. Pour aider le Soudan, l'Union européenne et l'OTAN marchaient main dans la main, même si l'émergence progressive de la PESD de l'Union européenne produit, avec l'OTAN, un inévitable chevauchement institutionnel et de compétences. Au plan opérationnel, il n'y a pas de concurrence entre les deux organisations, alors que beaucoup d'États membres font partie des deux structures internationales et la coopération OTAN-UE, sous des formes différentes en Afrique et dans les Balkans, est un succès. L'OTAN, elle doit

⁵ Une Europe sûr dans un monde meilleur, Bruxelles, le 12 décembre 2003.

choisir entre trois stratégies : celle de la défense collective (classique), celle de la prévention et de la gestion des conflits à l'échelle mondiale et celle de l'intervention dans les crises en articulation avec d'autres institutions.

La construction d'une Europe de la défense et de la politique étrangère commune sont certainement parmi les domaines qui ont le plus progressé ces dernières années malgré le recul visible entre 2008-2011. Après l'échec de l'EUFOR Lybie l'année précédente, en 2012, 3-4 missions ont été projetées en Afrique, même s'il s'agit de missions de taille très réduite (13-29 personnes). Ainsi la relance de la PSDC est (encore) plutôt symbolique.

L'Union européenne, en tant qu'acteur international stratégique, est confrontée à un triple défi pour affirmer sa puissance : celui de l'union politique du continent, celui de l'élargissement et de ses conséquences, et ceux de la construction d'une sécurité européenne. Les premières missions et opérations de la PESD sont l'expression concrète de la volonté de l'Union d'agir. Agir pour promouvoir la paix et la stabilité, agir pour contribuer à la prévention et à la résolution de conflits. L'enjeu consiste également à renforcer la coopération de l'UE avec ses partenaires, par le biais de la relation transatlantique. Pour pouvoir agir ensemble hors de l'Union européenne, parfois au-delà de l'horizon prévu dans les textes officiels européens, il faudrait disposer d'une harmonie interne, d'un accord entre les États membres qui ont une confiance mutuelle et un certain contrat social basé sur la démocratie, et respecté par les différentes classes sociales tant dans un pays que dans l'ensemble de l'union. Le contexte de l'évolution de la sécurité et de la défense commune après la Seconde Guerre mondiale, mais surtout depuis les années 1990 est généralement invoqué pour les justifier, risquant de favoriser le contexte géopolitique et à plus forte raison, diplomatique et militaire des acteurs. L'Union européenne entend agir en tant qu'acteur global : pour ce faire elle doit continuer à renforcer son dispositif politique et diplomatique et elle doit continuer à développer la PSDC : plus de capacités, plus de cohérence, plus de partenariat.

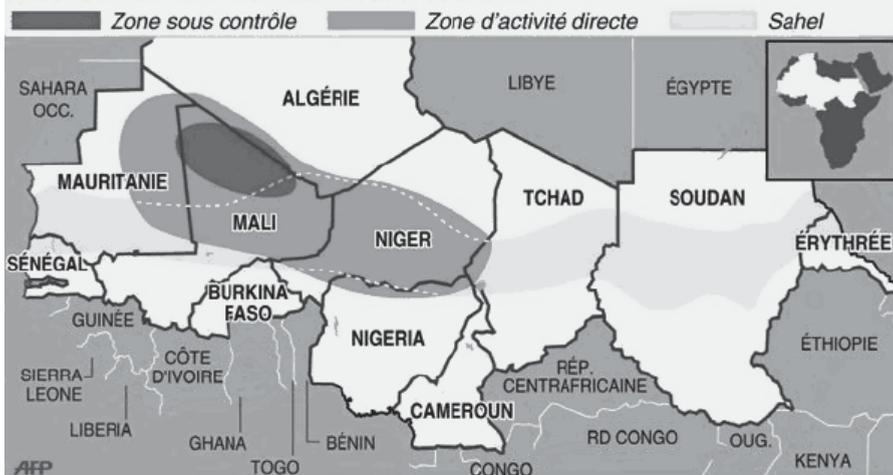
La géopolitique des premières missions et opérations de l'Union européenne en Afrique est le deuxième volume de la série consacrée à la présentation de la politique de défense et de sécurité de l'Union européenne⁶. L'auteur de ce livre remercie d'András Hettyey, chercheur de l'Université Andrassy Gyula (Somalie) pour sa contribution.

Paris, le 23 mai 2012.

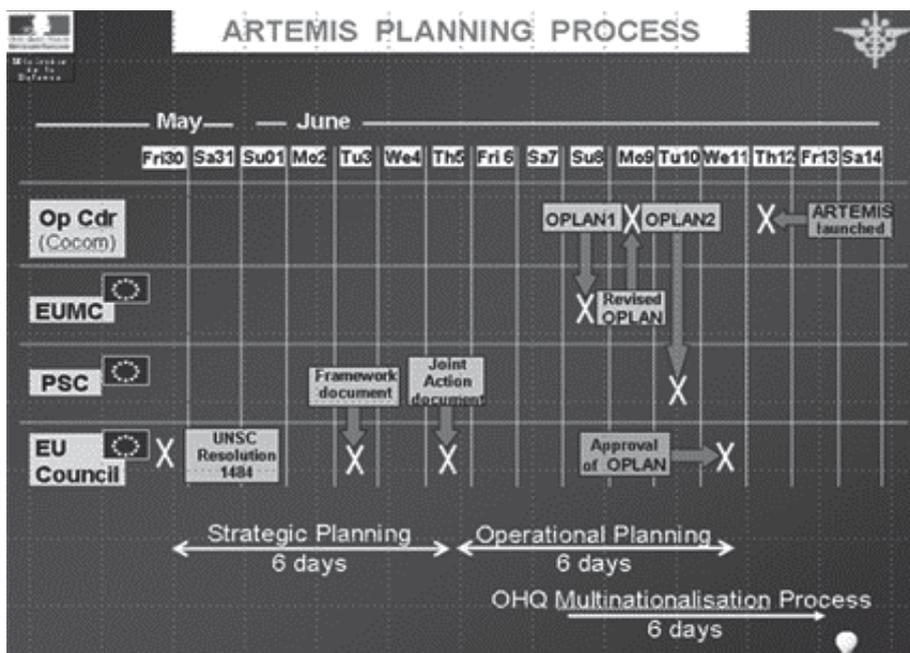
Dr. András István Türke Ph.D

⁶ Le premier volume a présenté les cadres historiques, l'évolution institutionnelle et juridique, et les débats : TÜRKE A. I., « *La politique européenne de sécurité et de défense - Quel bilan? Quelles nouvelles orientations?* », L'Harmattan-Paris, 2012. Le troisième volume sera consacré à l'activité de l'UE dans les Balkans.

Activité d'Al Qaïda au Sahel



Source : <http://www.assemblee-nationale.fr/13/rap-info/i4431.asp>



Source : Lessons Learned from a recent MN Operation : Lead / Framework Nation Perspective (VA HEBRARD French Defence Staff Director of Operations)

CHAPITRE I.

Les enjeux et les défis européens en Afrique

/Néocolonisation ou nouvelles stratégies pour une présence en Afrique ?/

Dans ce premier chapitre, nous cherchons à présenter et à examiner les plus grands enjeux et défis du continent africain vis-à-vis de l'Europe, les actions et les réponses africaines et les tentatives européennes.

Selon les statistiques officielles, la population étrangère dans les États de l'UE en Europe est de 11 millions de personnes dont la proportion des personnes africaines est la plus importante avec 3 millions de personnes. L'origine de cette population est nord-africaine (2 millions) et 415.000 sont arrivés de l'Afrique Occidentale. Les plus importants points de départ sont le Ghana, le Nigeria et le Sénégal sont à l'origine de 55% de la population ouest-africaine en Europe. De plus, selon les estimations de 2006 « au moins de 100.000 » migrants venant de l'Afrique subsaharienne séjournent provisoirement en Algérie et en Mauritanie et 1-1,5 million en Libye. Il s'agit surtout de citoyens des États africains relativement plus développés et ils se regroupent dans les « dépôts » des États de l'Afrique Nord. Certains migrants arrivent des pays ou « l'Islam révolutionnaire » dispose de relations remarquables.

À côté de la migration, les autres défis de la sécurité sont également présents : le trafic illégal de stupéfiants, le trafic d'homme, la prostitution, le terrorisme, mais aussi les partenaires off-shore de mafia ou des entreprises frauduleuses de l'espace de l'UE. Ces vagues incontrôlées apportent un risque non négligeable sur la sécurité. Selon les estimations africaines d'ici 2025 un Africain sur dix travaillera en Occident si l'augmentation du taux d'immigration de 2,7% ne change pas entre-temps.

La dépendance énergétique des États européens de l'Alliance atlantique est largement connue. Les gisements pétroliers les plus importants se trouvent dans les pays de la CEI et au Moyen-Orient. Mais, est-ce une raison pour conserver le contrôle des gisements africains « au troisième rang » pour les Russes et les Chinois ? GAZPROM tente d'acquérir des concessions et le contrôle des gazoducs de l'Afrique du Nord (surtout en Algérie) : l'objectif est clair, empêcher les Européens de trouver une alternative vis-à-vis des gisements russes ou des hydrocarbures transportés par les oléoducs et gazoducs largement contrôlés par GAZPROM. Pour la Chine, l'Afrique est un objectif majeur et la région centrale entre le Soudan et le Tchad est une priorité. En 2006, le Soudan était la quatrième plus grande source d'approvisionnement à l'étranger de la Chine⁷: contrôler les gisements

⁷ ENGBAHL F. William, « Le Darfour ? une guerre du pétrole », le 31 mai 2007., <http://contreinfo.info>

pétroliers africains c'est aussi la surveillance des réserves d'une grande puissance de plus en plus forte avec les objectifs incalculables.

En Afrique, un engagement plus large de l'OTAN nous semble incontournable. L'OTAN condamne « avec force le terrorisme » et dès octobre 2001, l'opération *Active Endeavour*, étendue à l'ensemble de la Méditerranée en 2004, « continue d'apporter une contribution importante à la lutte contre le terrorisme »⁸ sur le fondement de l'article 5. Cette opération pourrait préfigurer des missions plus globales de surveillance de la situation maritime⁹, mais elle ne concerne pas la racine des problèmes africains.

L'histoire nous enseigne en Europe que les alliances, ou bien confédérations régionales sont des formes vitales, mais l'exemple européen ne justifie pas que cette logique fonctionne aussi bien en Afrique. Ce chapitre va traiter les efforts européens économiques dans le cadre du développement des conventions de Yaoundé puis Lomé et enfin dans le cadre de Cotonou. Malgré les tentatives de mise en place d'une coopération interrégionale, les pays ACP restaient plutôt divisés. La seconde partie de ce chapitre identifie les coopérations politiques et militaires dont l'objectif est la sécurité du continent. Est-ce que l'engagement, les ressources financières, la volonté politique et la confiance mutuelle sont suffisants pour les parties africaines de pouvoir gérer seules, et sans tutelle, les affaires du continent ? Certainement non, ce livre n'examine pas les problèmes en détail sauf les phénomènes les plus importants.

La géopolitique du continent africain, la base de la coopération

Après la Seconde Guerre mondiale, les colonies africaines se sont mises sur le chemin de l'indépendance. Les anciennes colonies sont devenues indépendantes en plusieurs vagues :¹⁰

⁸ 20. aliéna Déclaration du Sommet de Riga de l'OTAN, le 29 novembre 2006.

⁹ Rapport d'information sur les enjeux de l'évolution de l'OTAN, MM. Jean FRANÇOIS-PONCET, Jean-Guy BRANGER et André ROUVIÈRE, fait au nom de la commission des Affaires étrangères, de la défense et des forces armées – Sénat, N° 405 – 2006-2007, le 19 juillet 2007., <http://www.senat.fr>

¹⁰ Assemblée de l'UEO – Document 187, « *Les Européennes et les Afriques* », rapporteur M. Arthur Conte, le 17 novembre 1960., p. 145. Voir aussi les Rapports de l'AUEO : Assemblée de l'UEO – Document 198, « *Les Européennes et les Afriques* », rapporteur M. Arthur Conte, le 29 avril 1961. ; Assemblée de l'UEO – Document 754, « *La sécurité et les problèmes africains* », rapporteur M. Muller, le 3 novembre 1977. ; Assemblée de l'UEO – Document 804, « *Le rôle de l'Afrique dans une politique de sécurité européenne* », rapporteur M. Muller, le 21 mai 1979. ; Assemblée de l'UEO – Document 957, « *Le rôle de l'Afrique dans une politique de sécurité européenne – La question du Tchad* », rapporteur M. Muller, le 31 octobre 1983. ; Assemblée de l'UEO – Document 1566, « *La contribution de l'UEO au renforcement de la paix en Afrique centrale* », rapporteur M. Masseret, le 13 mai 1997. ; Assemblée de l'UEO – Document 1648, « *Le maintien de la paix et la sécurité en Afrique – Enseignements tirés du colloque de Lisbonne* », rapporteur M. Roseta, le 19 mai 1999. ; Voir aussi les Cahiers de WEUISS (EUISS) : LEVEAU Rémy, *Algérie : des adversaires à la recherche de compromis incertains*, Cahiers de Chaillot N° 4, Paris : WEUISS, septembre